

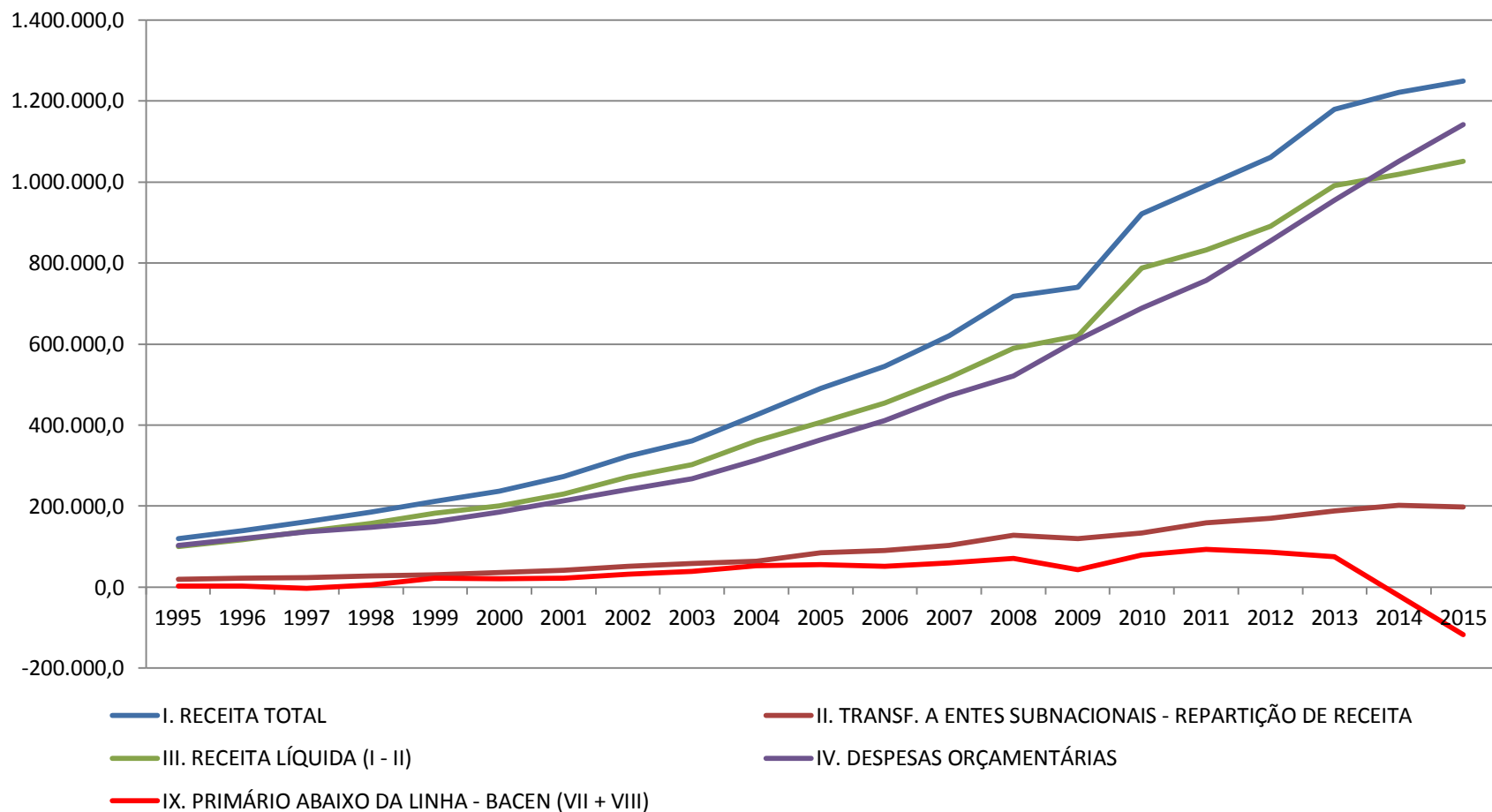
PEC 241/55 - Reflexões sobre os possíveis impactos

FORPLAD, 09 de novembro de 2016

PEC 241/55

- Instituição do Novo Regime Fiscal
 - “Art. 102. Será fixado, para cada exercício, limite individualizado para a despesa primária total...”
 - “ao valor do limite referente ao exercício imediatamente anterior, corrigido pela variação do IPCA. (janeiro a dezembro)”
 - Não se incluem nos limites previstos:
 - I - transferências constitucionais;
 - II - créditos extraordinários;
 - III - despesas com a realização de eleições;
 - IV - outras transferências obrigatórias;
 - V - despesas com aumento de capital de empresas estatais não dependentes (Setor Financeiro; Grupo ELETROBRAS; Grupo PETROBRAS e outras).

Equilíbrio fiscal



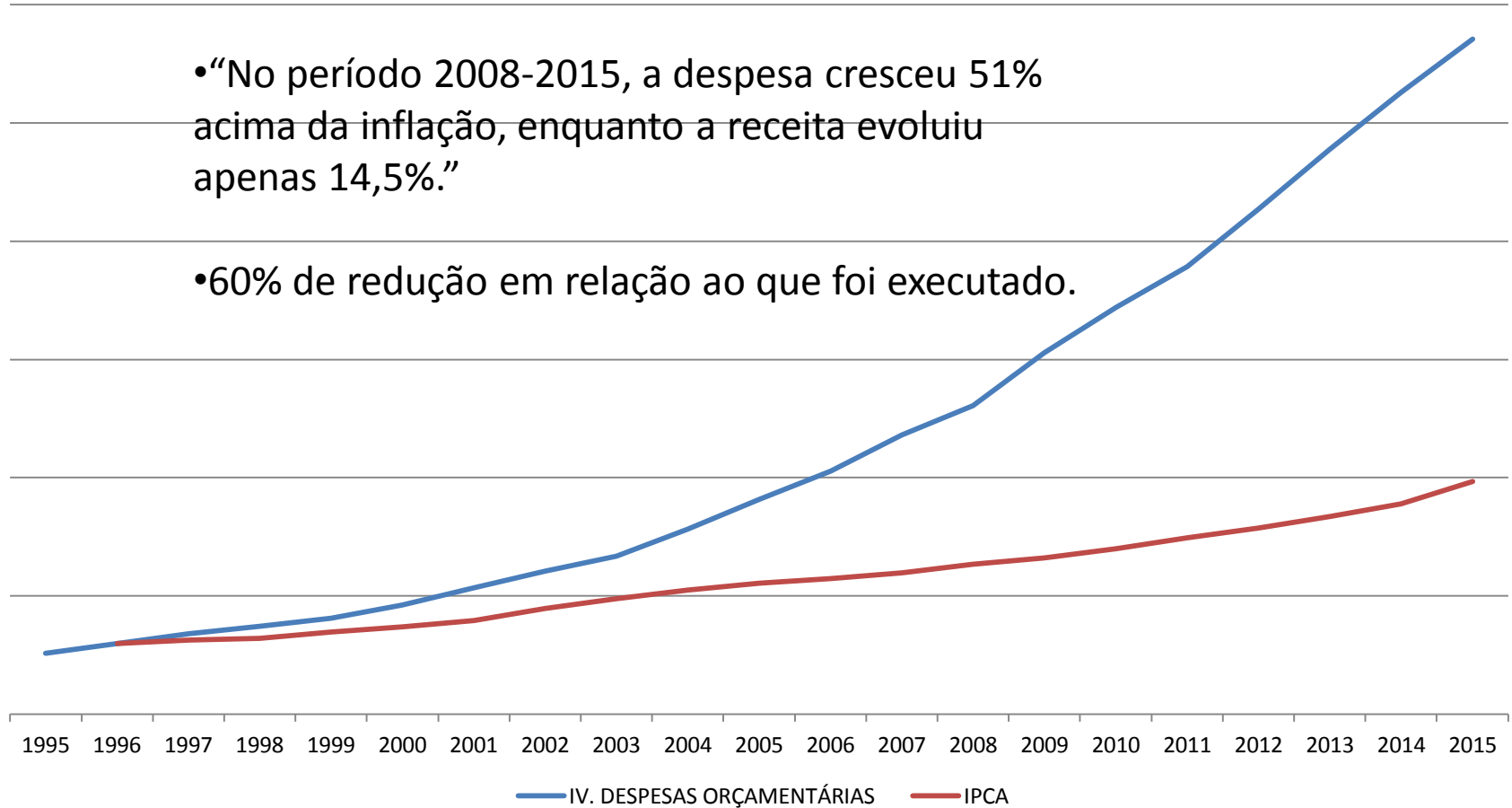
Justificativas apresentadas

- Quadro de desequilíbrio fiscal
- Necessidade de mudança para reestabelecer a confiança
- Trajetória da dívida bruta
 - 51,7% do PIB, em 2013, para 67,5% do PIB em abril de 2016
 - BRICS 48,7% e Países emergentes 44,4% em 2015

Despesas primárias X IPCA

•“No período 2008-2015, a despesa cresceu 51% acima da inflação, enquanto a receita evoluiu apenas 14,5%.”

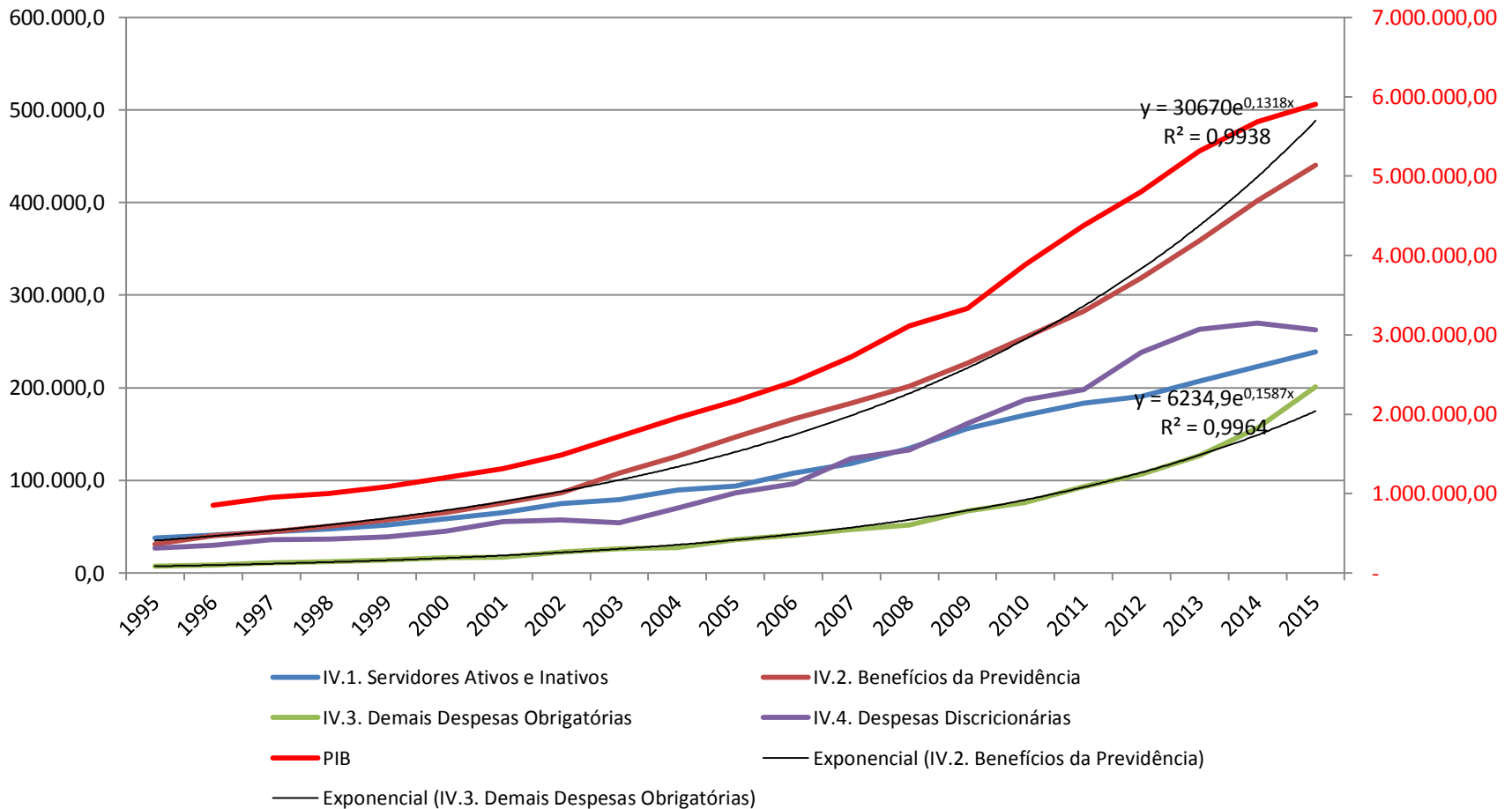
•60% de redução em relação ao que foi executado.



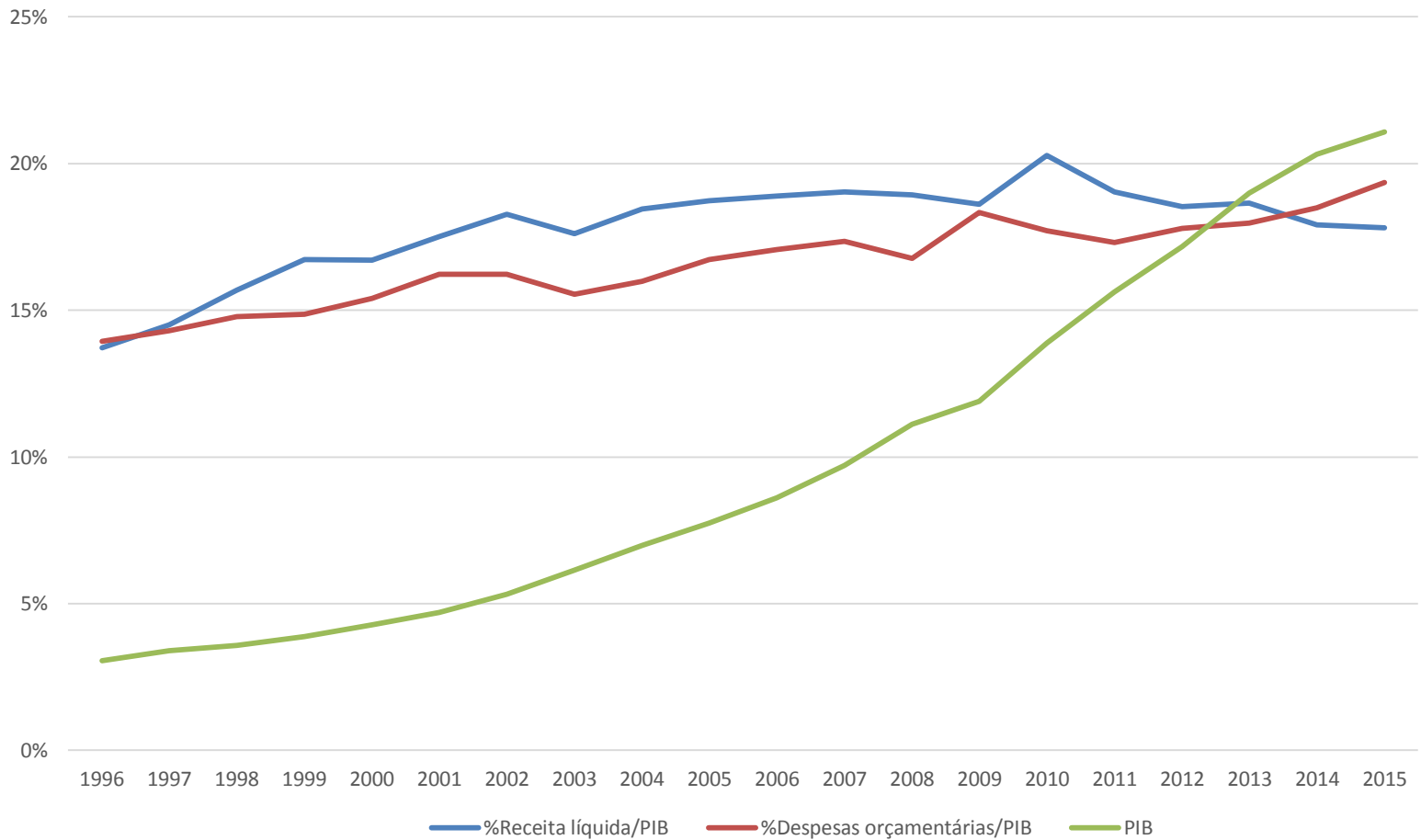
Justificativas (cont.)

- Status procíclico da despesa
 - “Quadro constitucional e legal”
 - **“A esse respeito, cabe mencionar a vinculação do volume de recursos destinados a saúde e educação a um percentual da receita.”**
- Aumento dos gastos presentes e futuros
 - Previdência

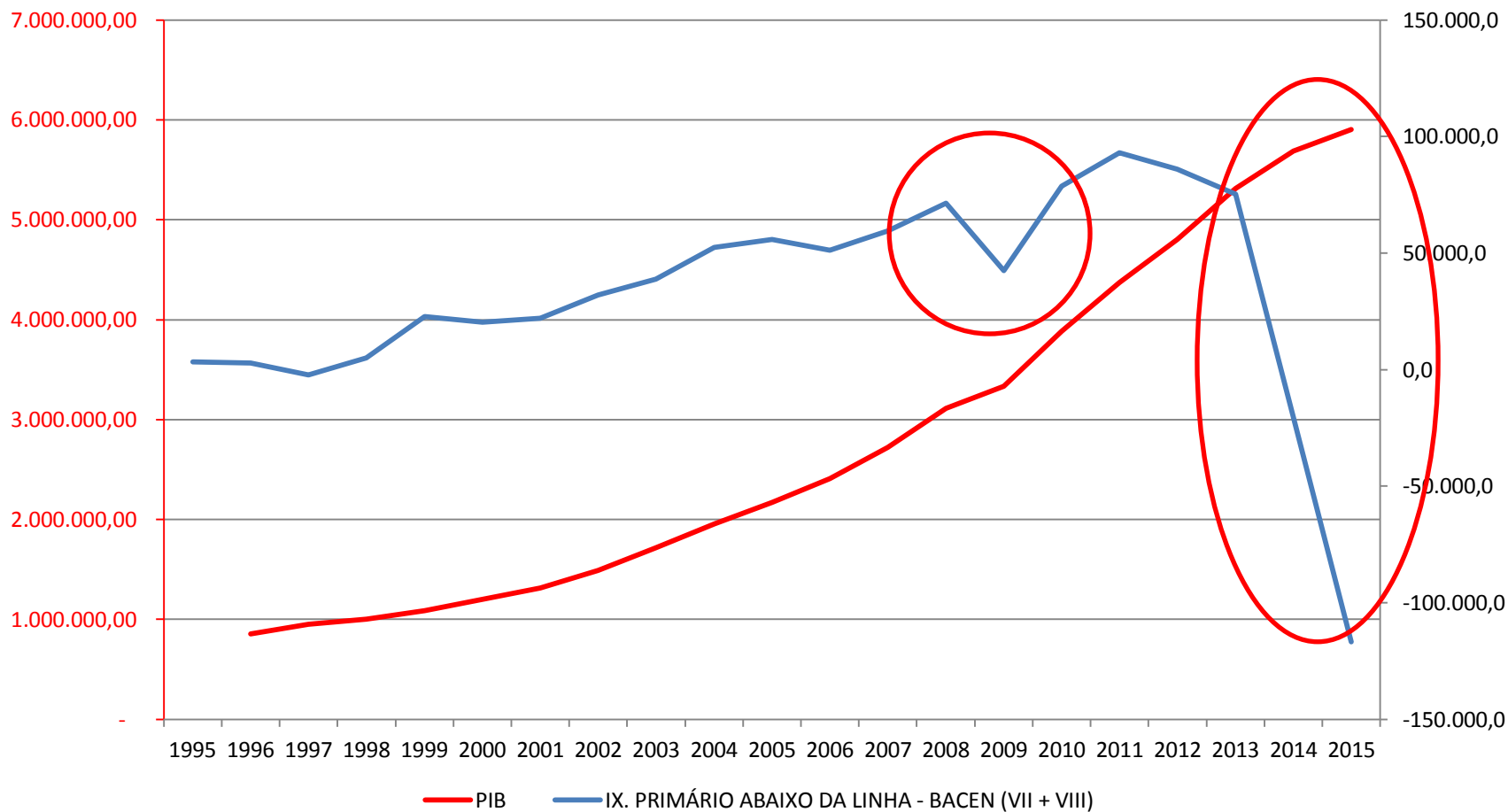
Evolução PIB X Despesas orçamentárias



Prociclicidade



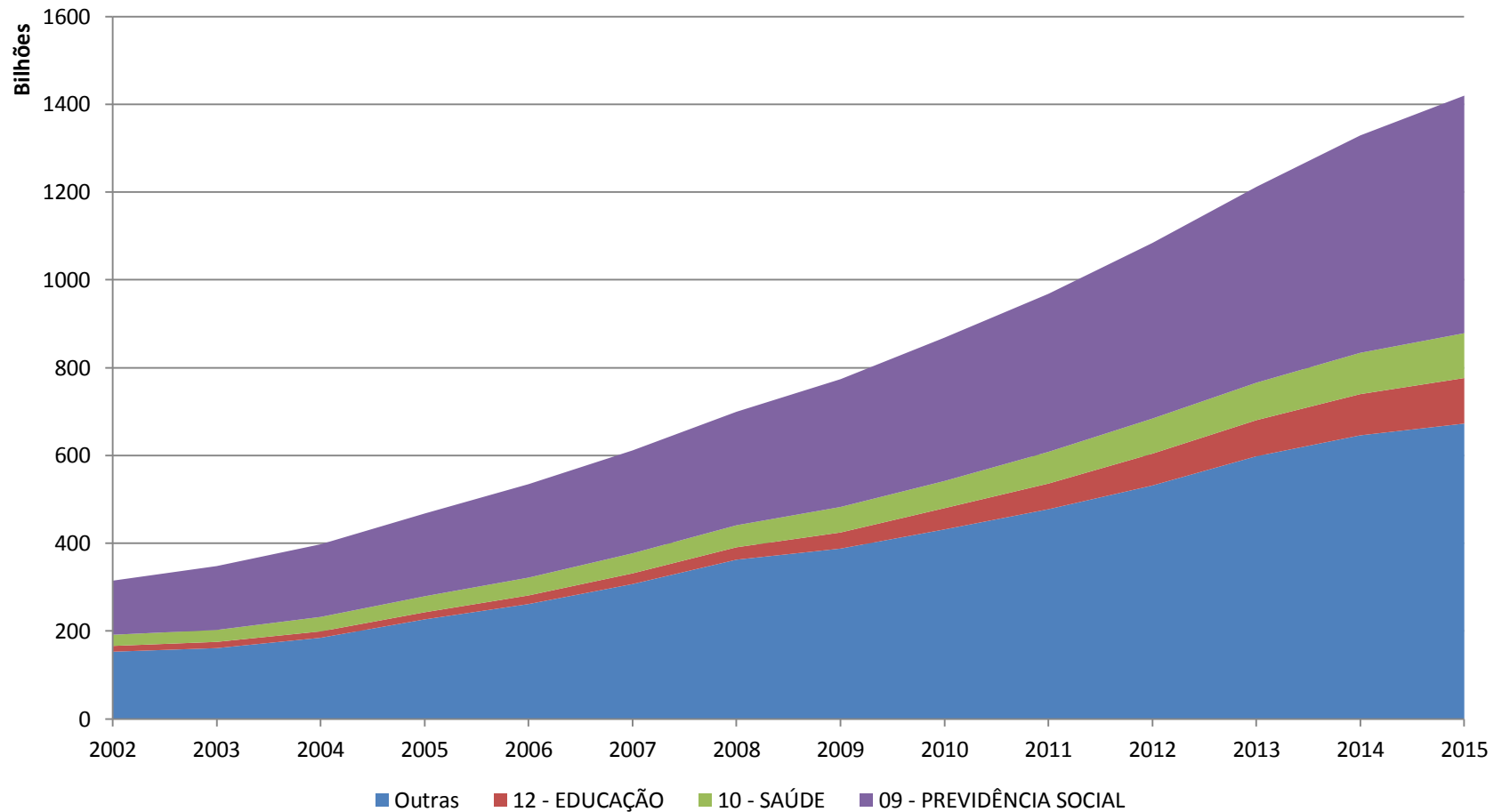
PIB X Resultado primário



Projeções de impacto

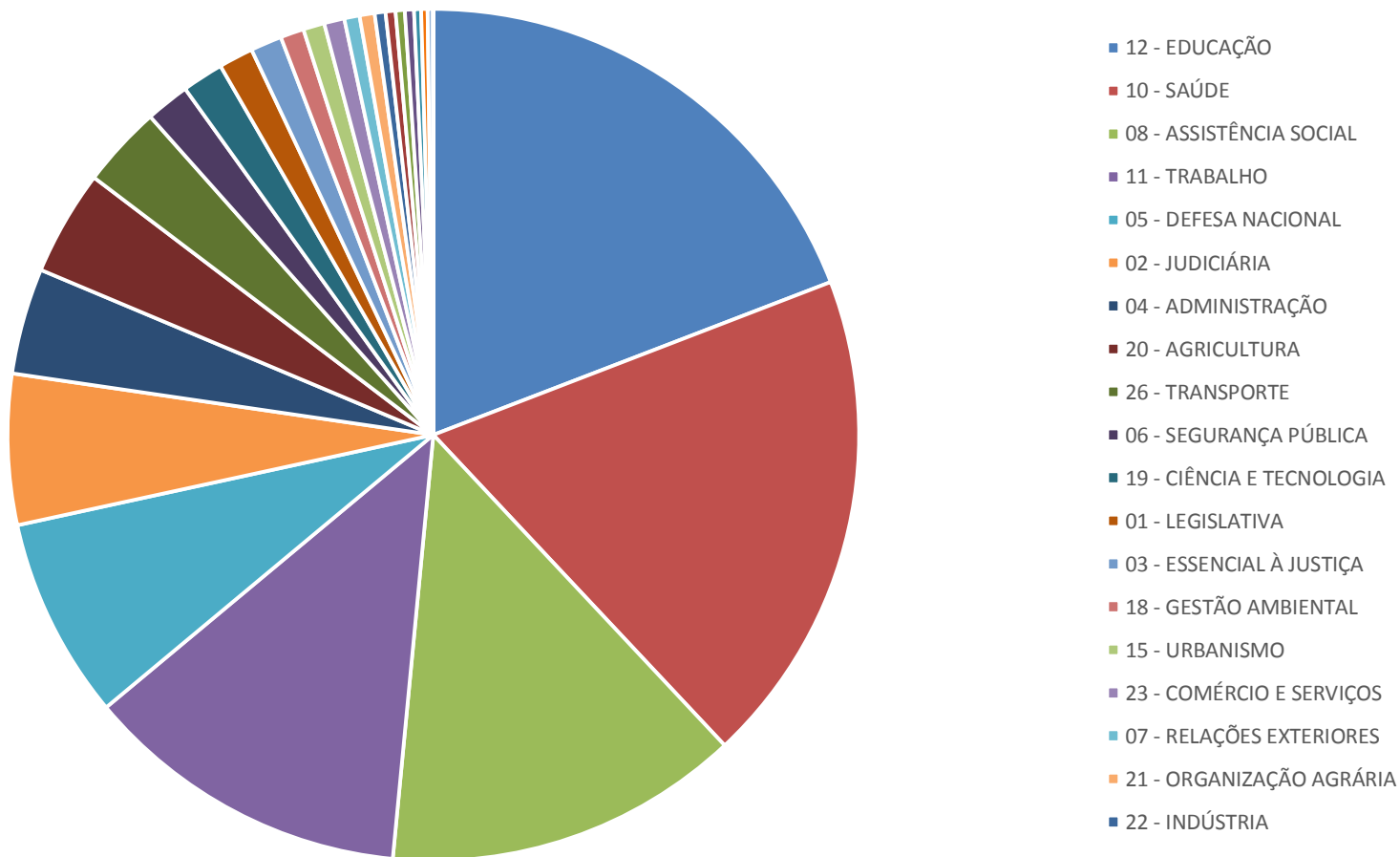
- Evolução do gasto primário em relação ao PIB
 - 2002: 15,9%; 2016: 20%
 - Projeções:
 - Sem teto: 21% em 2021 e 22% em 2026
 - Com teto: 17,9% em 2021 e 15,9% em 2026
 - **Previdência: Tende a 8%**
 - Economias avançadas gasto total: ~15% na década de 50 e, atualmente, 45%.
- Impacto da PEC
 - Crescimento real zero - Redução do tamanho do estado
 - Previsibilidade – Redução do risco país e redução estrutural da taxa de juros
 - Juros menores terão impacto sobre o déficit nominal e sobre a trajetória da dívida bruta
 - Aumento da poupança em período de crescimento e registro de superávit em período de queda
 - Possíveis implicações:
 - Achatamento das demais funções do estado
 - Conflito distributivo

Despesa executada por função (excluindo juros e amortizações)

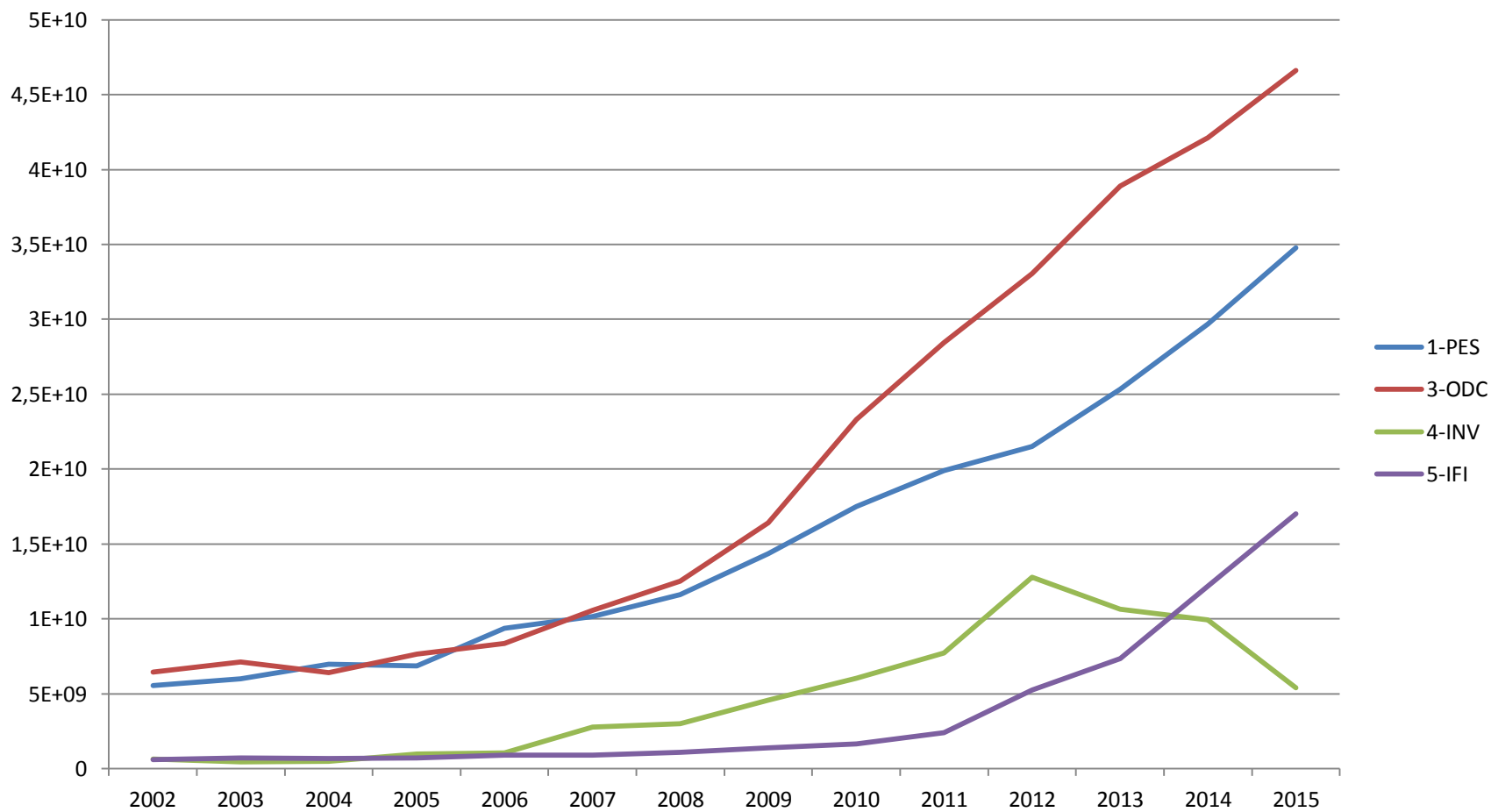


Composição despesas orçamentárias por função

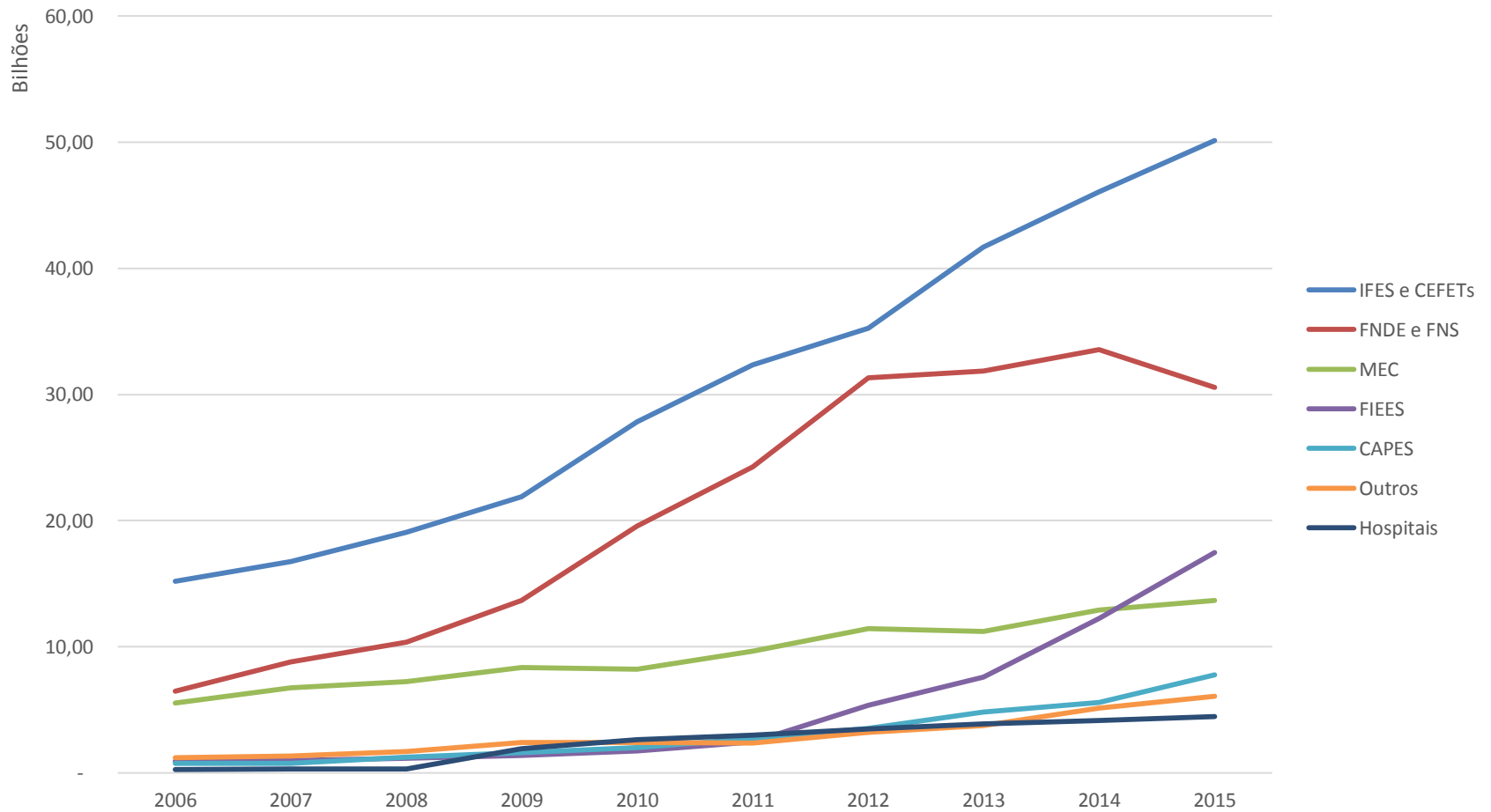
(2015 - excluindo juros e amortizações e encargos especiais e previdência)



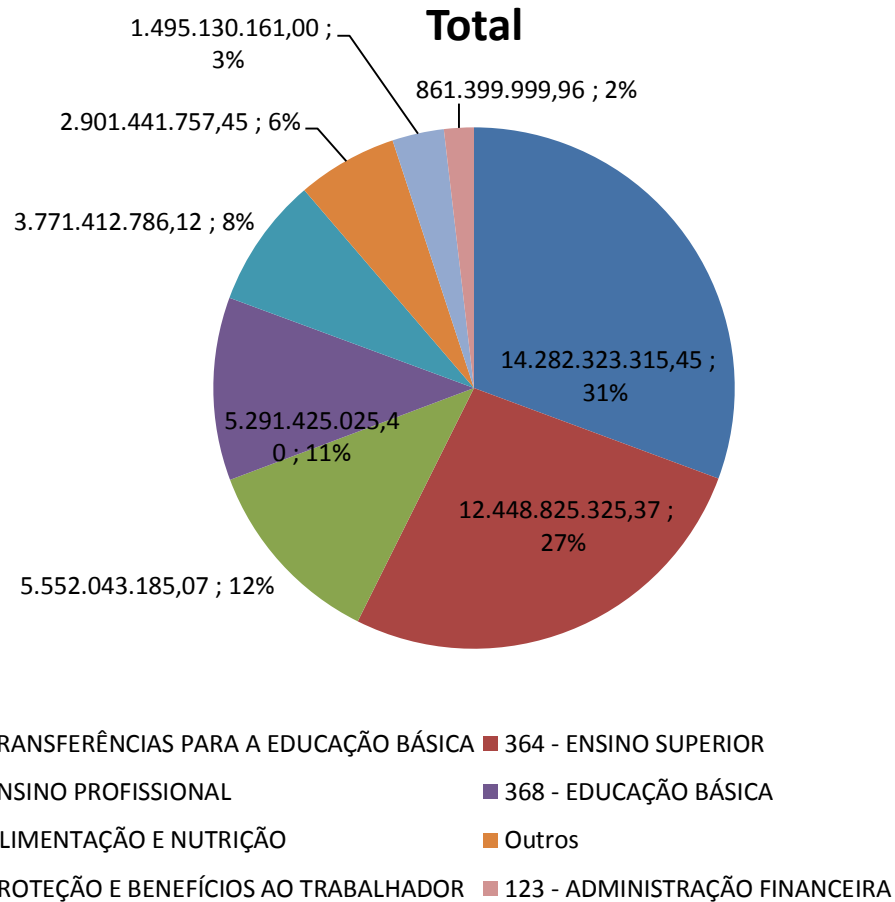
Despesas com educação por natureza de despesa



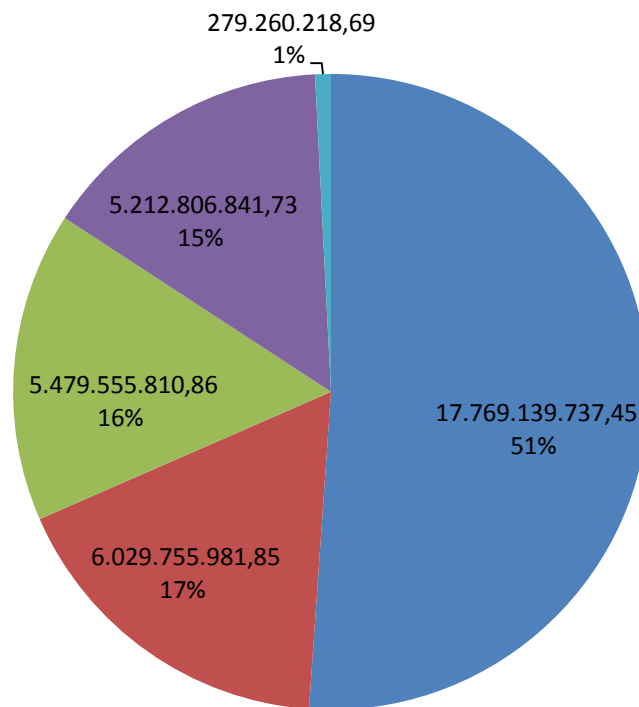
Evolução despesas MEC



Composição Custeio 2015



Composição Pessoal 2015



■ 364 - ENSINO SUPERIOR

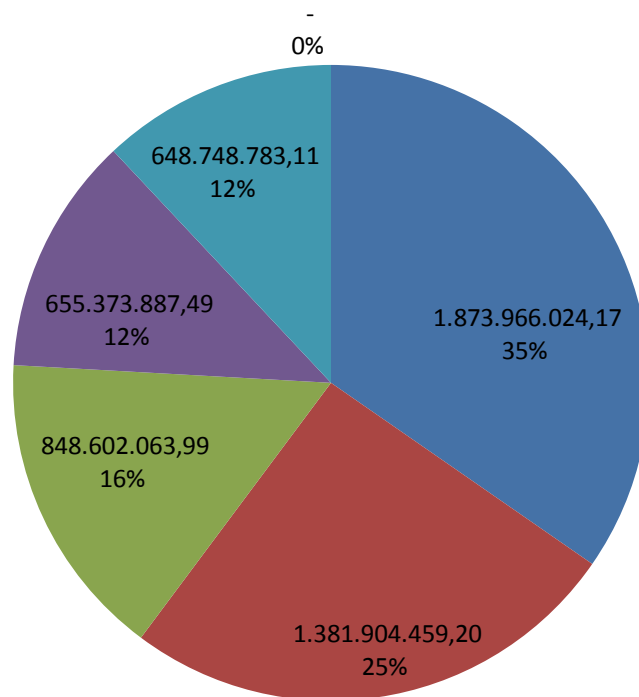
■ 122 - ADMINISTRAÇÃO GERAL

■ 368 - EDUCAÇÃO BÁSICA

■ 363 - ENSINO PROFISSIONAL

■ 302 - ASSISTÊNCIA HOSPITALAR E AMBULATORIAL

Composição Investimento 2015



■ 368 - EDUCAÇÃO BÁSICA

■ 364 - ENSINO SUPERIOR

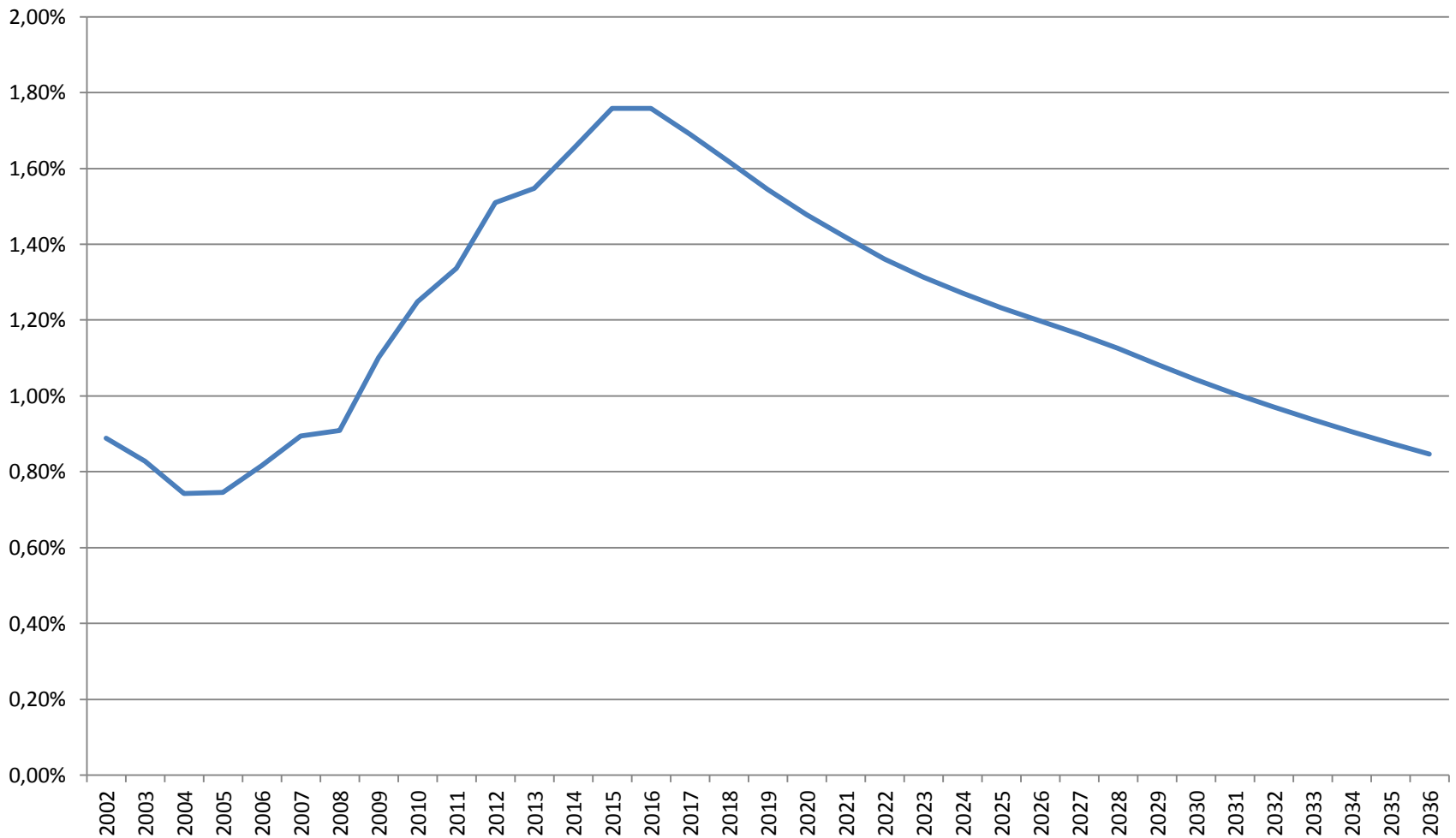
■ 363 - ENSINO PROFISSIONAL

■ Outros

■ 847 - TRANSFERÊNCIAS PARA A EDUCAÇÃO BÁSICA

■ 812 - DESPORTO COMUNITÁRIO

Projeção % Despesas federais em educação/PIB



Recursos financeiros aplicados por pessoa em idade educacional nos países latino-americanos

País	% PIB em educação	PIB/PPP (US\$ bi)	Valor aplicado em educação (US\$/PPP bi)	População em idade educacional	US\$/PPP por pessoa em idade educacional
Guatemala	3	125,6	3,8	8.598.197	438
El Salvador	3,4	52,9	1,8	3.839.074	468
Nicarágua	4,6	31,2	1,4	2.996.940	479
Rep. Dominicana	2,2	147,6	3,2	4.811.650	675
Peru	2,8	385,4	10,8	13.965.842	773
Bolívia	6,9	73,9	5,1	5.670.626	899
Paraguai	4,8	60,2	2,9	3.101.957	932
Equador	4,4	181,8	8	7.387.157	1.083,00
Colômbia	4,4	665	29,3	19.977.664	1.465,00
Panamá	3,5	82,2	2,9	1.618.596	1.777,00
México	5,1	2.220,00	113,3	55.377.674	2.045,00
Brasil	5,8	3.166,00	183,6	81.165.898	2.262,00
Costa Rica	6,3	74,1	4,7	1.936.396	2.411,00
Venezuela	6,9	491,6	33,9	13.606.302	2.493,00
Uruguai	4,5	72,4	3,3	1.223.896	2.662,00
Chile	4,5	424,3	19,1	6.361.902	3.001,00
Argentina	6,3	964,3	60,8	17.513.404	3.469,00
Cuba	12,8	128,5	16,4	3.226.653	5.098,00
Haiti	-	19	-	5.552.418	-
Honduras	-	41	-	4.839.309	-

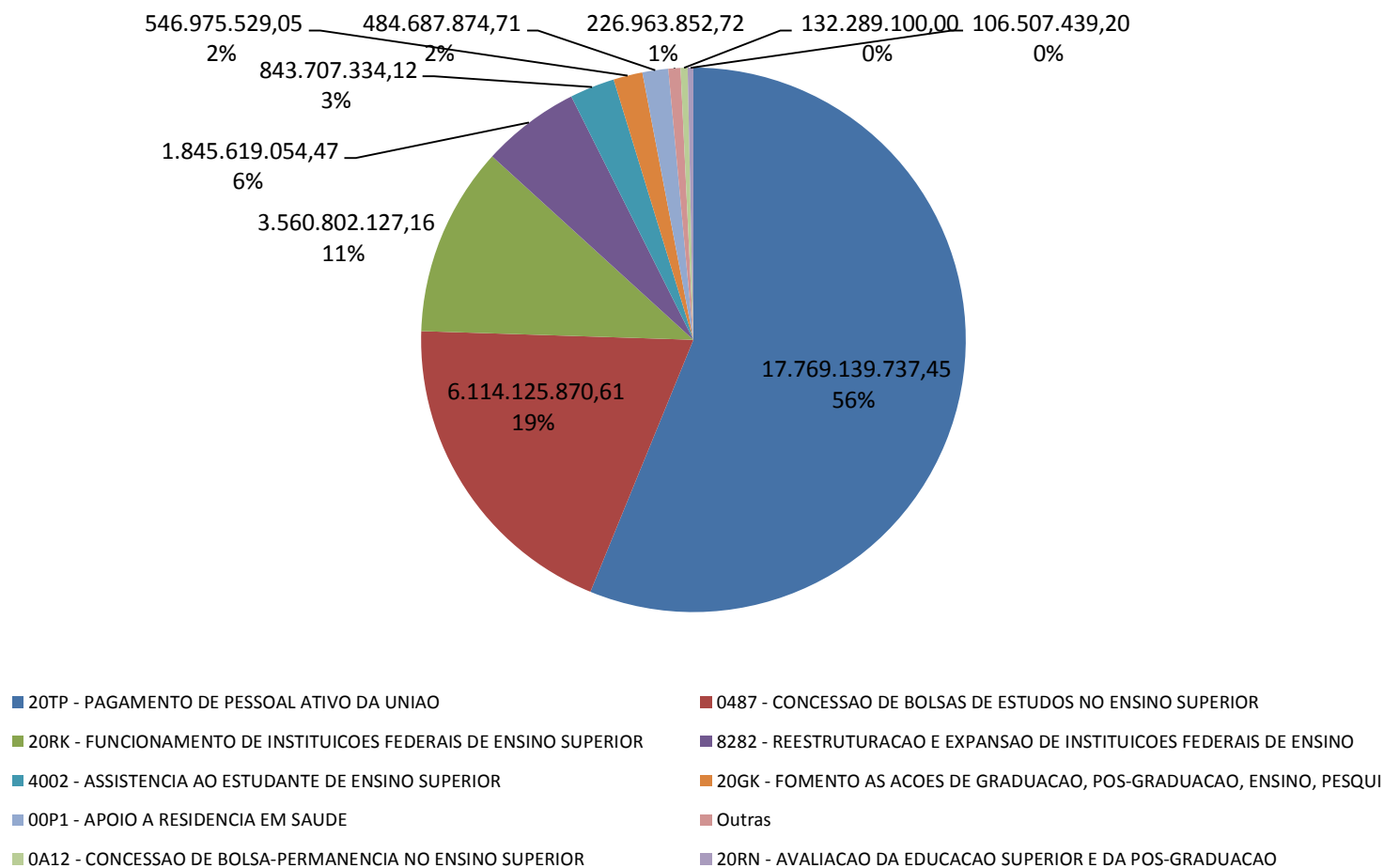
Fonte: (EUA.CIA, 2016) e cálculos do estudo "PEC 241: a "morte" do PNE (2014-2024) e o poder de diminuição dos recursos educacionais"

Recursos financeiros aplicados por pessoa em idade educacional nos países membros da OCDE e no Brasil

País	% PIB em educação	PIB/PPP (US\$ bi)	Valor aplicado em educação (US\$ bi)	População em idade educacional	US\$ por pessoa em idade educacional
Turquia	2,9	1.576,00	45,7	33.109.939	1.380,00
México	5,1	2.220,00	113,3	55.377.674	2.045,00
Brasil	5,8	3.166,00	183,6	81.165.898	2.262,00
Chile	4,5	424,3	19,1	6.361.902	3.001,00
Israel	5,6	281,8	15,8	3.497.234	4.512,00
Grécia	4,1	281,6	11,5	2.556.822	4.516,00
Eslováquia	4,2	159,6	6,7	1.465.721	4.573,00
Hungria	4,9	257	12,6	2.596.963	4.849,00
Polônia	5,2	1.003,00	52,2	10.111.917	5.158,00
Rep. Tcheca	4,2	331,4	13,9	2.685.209	5.184,00
Portugal	5,6	288,6	16,2	2.932.353	5.511,00
Japão	3,8	4.658,00	177	28.918.110	6.121,00
Estônia	5,7	37,9	2,2	325.598	6.635,00
Itália	4,5	2.174,00	97,8	14.551.287	6.723,00
Espanha	5	1.636,00	81,8	12.041.297	6.793,00
Coréia do Sul	5	1.849,00	92,5	13.363.321	6.918,00
França	5,9	2.647,00	156,2	20.284.687	7.699,00
Alemanha	5,1	3.842,00	144,9	18.807.865	7.706,00
Eslovênia	5,7	63,6	3,6	459.077	7.897,00
Nova Zelândia	7,4	166	12,3	1.491.562	8.236,00
Reino Unido	6,2	2.660,00	164,9	19.083.267	8.642,00
Canadá	5,4	1.628,00	87,9	9.773.157	8.994,00
EUA	5,4	17.970,00	970,4	104.849.632	9.255,00
Irlanda	6,4	250,3	16	1.631.089	9.821,00
Finlândia	6,8	224,7	15,3	1.544.848	9.891,00
Islândia	7,6	15	1,1	114.389	9.966,00
Holanda	5,9	831,4	49,1	4.894.585	10.022,00
Bélgica	6,6	494,6	11,1	3.245.661	10.050,00
Áustria	5,9	403,8	23,8	2.218.250	10.740,00
Suécia	7	467,4	32,7	2.850.832	11.477,00
Suíça	5,2	482,7	25,1	2.142.754	11.714,00
Austrália	5,6	1.489,00	83,4	7.061.676	11.808,00
Luxemburgo	3,7	56,6	2,1	166.608	12.570,00
Dinamarca	8,7	257,1	22,4	1.667.910	13.411,00
Noruega	6,9	352,8	24,3	1.618.328	15.042,00

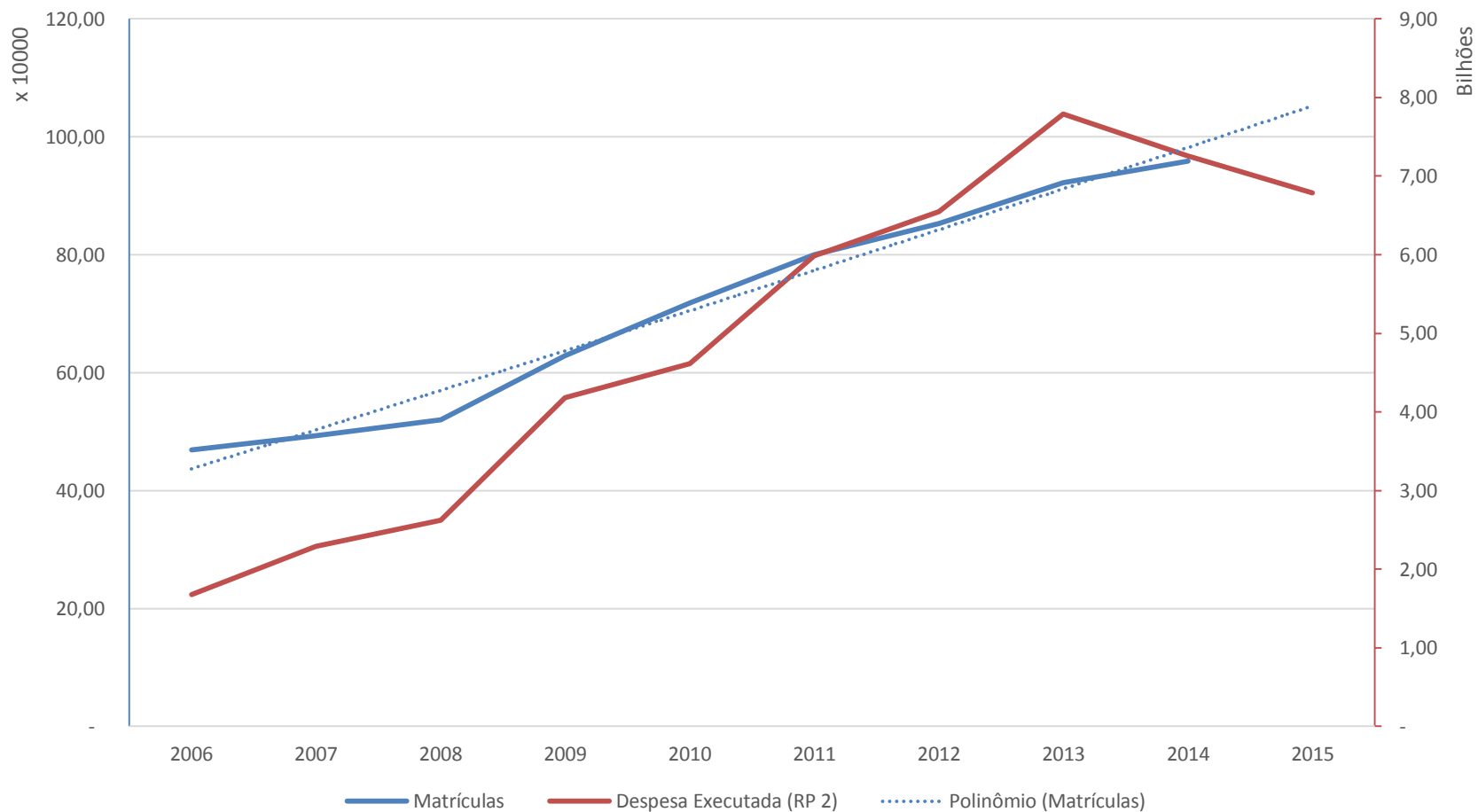
Fonte: (EUA.CIA, 2016) e cálculos do estudo "PEC 241: a "morte" do PNE (2014-2024) e o poder de diminuição dos recursos educacionais"

Composição Ensino Superior/Ação

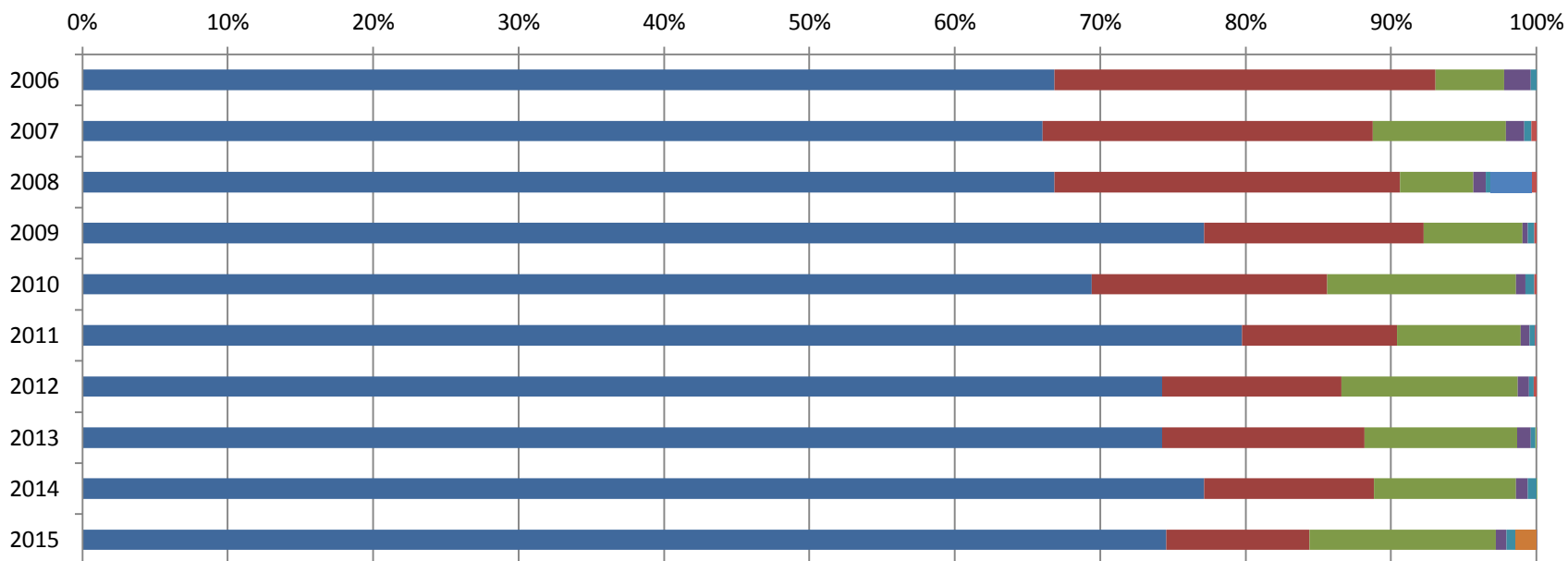


IFES (Universidades) - Dados gerais

Matrículas X Despesa Discricionária Executada

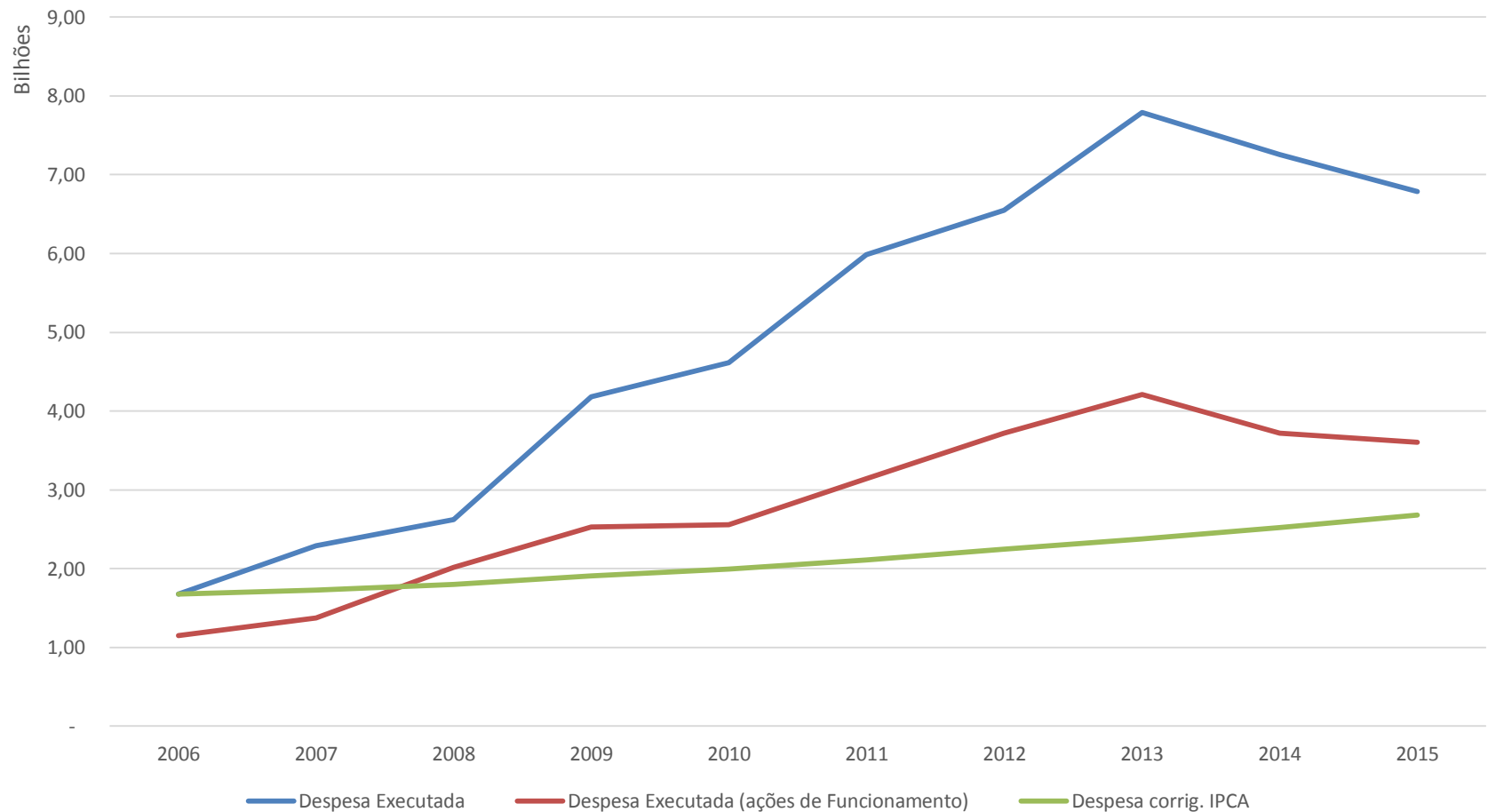


IFES (Universidades) - Despesa discricionária executada/Fonte

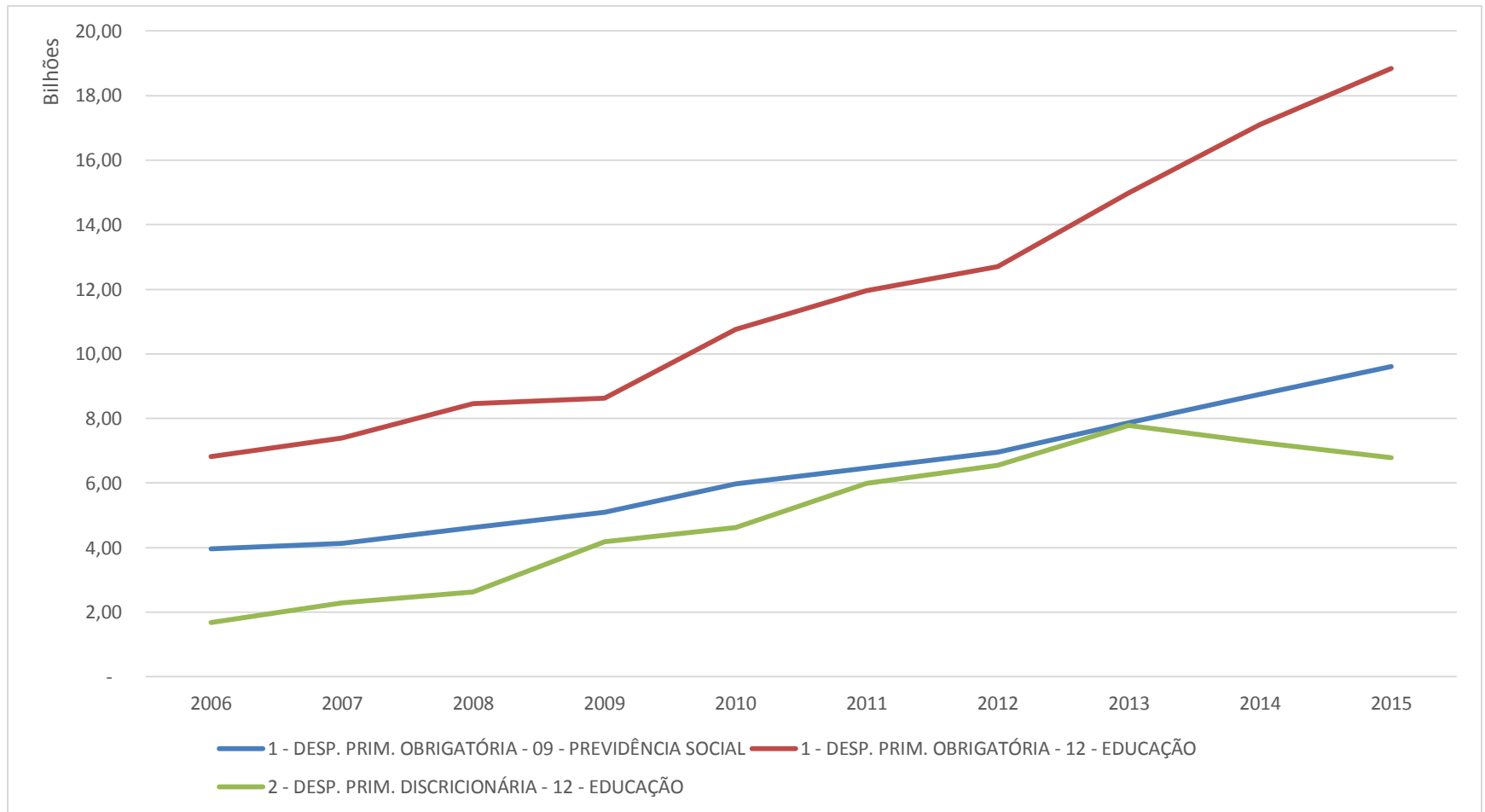


- RECURSOS DEST.A MANUT.E DES.DO ENSINO
- RECURSOS NAO-FINANCEIROS DIRETAM. ARRECADADOS
- RECURSOS ORDINARIOS
- RECURSOS DE CONVENIOS
- RECURSOS FINANCEIROS DIRETAMENTE ARRECADADOS
- FUNDO SOCIAL-PARC.DEST.EDUCAÇÃO PÚBL.E SAÚDE
- CONTR.SOCIAL S/O LUCRO DAS PESSOAS JURIDICAS
- RESTIT. RECURSOS DE CONVENIOS E CONGENERES
- DOACOES DE PESSOAS OU INSTIT. PRIV. NACIONAIS
- DOACOES DE PESSOAS FIS/INSTIT.PUBL.E PRIV.NAC
- DOACOES DE ENTIDADES INTERNACIONAIS
- REMUNERACAO DAS DISPONIB. DO TESOURO NACIONAL

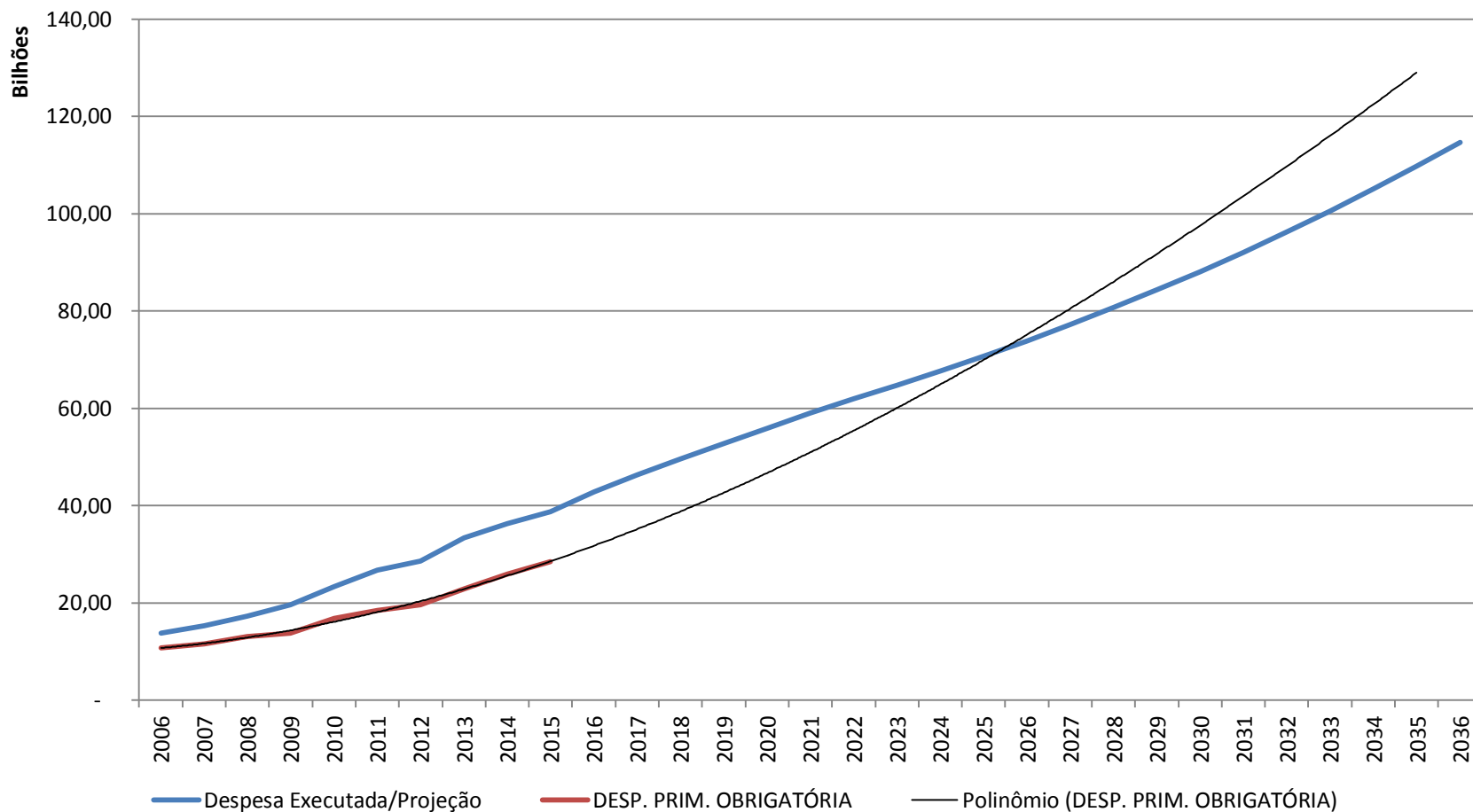
IFES (Universidades) - Projeção discricionárias



IFES (Universidades) - Despesa executada/Resultado primário X Função



IFES (Universidades) – Projeção global



Pontos críticos

- Autonomia de cada um dos Poderes
- Ajuste do IPCA durante o orçamento em curso
- Desvinculação ao PIB
- Restrição de Restos a pagar – adoção de despesas pagas
- Revisão do *parâmetro de correção do limite* em 10 anos

- “Vale lembrar que o descontrole fiscal a que chegamos não é problema de um único Poder, Ministério ou partido político. É um problema do país! E todos o país terá que colaborar para solucioná-lo.”
- **Como contribuir??**