

“Impacto da terceirização nas IFES”

FORPLAD – Aracajú
Comissão de Administração
Março/2015

PRESSUPOSTOS / METODOLOGIA

1. As análises orçamentárias foram realizadas a partir dos valores liquidados – base UBC x matriz Andifes (orçamento autorizado);
2. Parte do estudo foi feito a partir de amostragem 26 IFES (4 Norte, 4 Centro Oeste, 5 Sul, 9 Sudeste, 5 Nordeste)
3. O levantamento dos dados referente a amostragem foram colhidos a partir dos Relatórios de Gestão (Prestação de Contas TCU) 2011 / 2013, QRSTA (Quadro de referência dos Servidores Técnico Administrativos em Educação, Lei Orçamentárias Anual, Matriz Andifes e LOA (2011/2014)

DIFICULDADES

1. Ausência de padronização na classificação orçamentária;
2. Dificuldade na obtenção dos dados – colaboração IFES;
3. Falta de padronização na forma de preenchimento dos Relatórios de Gestão (TCU)

Filosofia da Terceirização:

- Desobrigar o Estado de executar atividades não finalísticas, retomando seu papel de legislar, regular, julgar, policiar, fiscalizar, definir políticas e fomentar, tornando-o mais ágil em suas ações.
- As atividades consideradas auxiliares devem ser preferencialmente executadas pelo setor privado, que detém melhores condições para investir em recursos materiais e humanos, visando oferecer prestação de serviços de qualidade

Histórico – marcos legais

Decreto Lei nº 200 de 25/02/67 (art.10)

•“Art. 10 ...

§ 7º - Para melhor desincumbir-se das tarefas de planejamento, coordenação, supervisão e controle, e com o objeto de impedir o crescimento desmesurado da máquina administrativa, a administração procurará desobrigar-se da realização material de tarefas executivas, recorrendo, sempre que possível, à execução indireta, mediante contrato, desde que exista, na área, iniciativa privada suficientemente desenvolvida e capacitada a desempenhar os encargos de execução.”

Decreto nº 2.271 de 07/07/97

Dispõe sobre a contratação de serviços pela Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional.

Lei nº 9.632 de 07/05/98

Dispõe sobre extinção de cargos na Administração Pública Federal.

Lei 12.677/2012

Legislação de Licitações e Contratos Administrativos

Lei 8.666/1993

Lei 10.520/2002

Decreto 5.450/2005

IN 02/2008 e suas Alterações

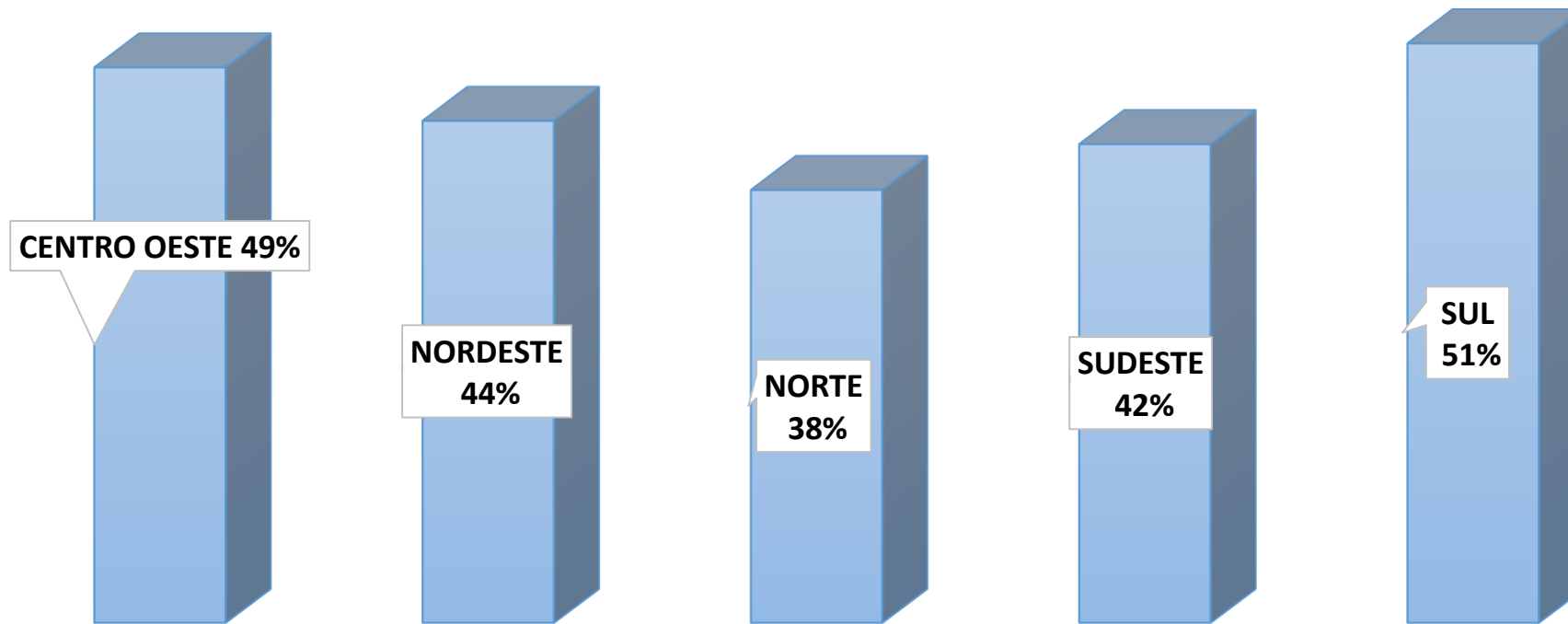
Lei Complementar 123/2006 - 147/2014 , alterações e regulamentações

Aspectos da Terceirização que Impactam o funcionamento das IFES

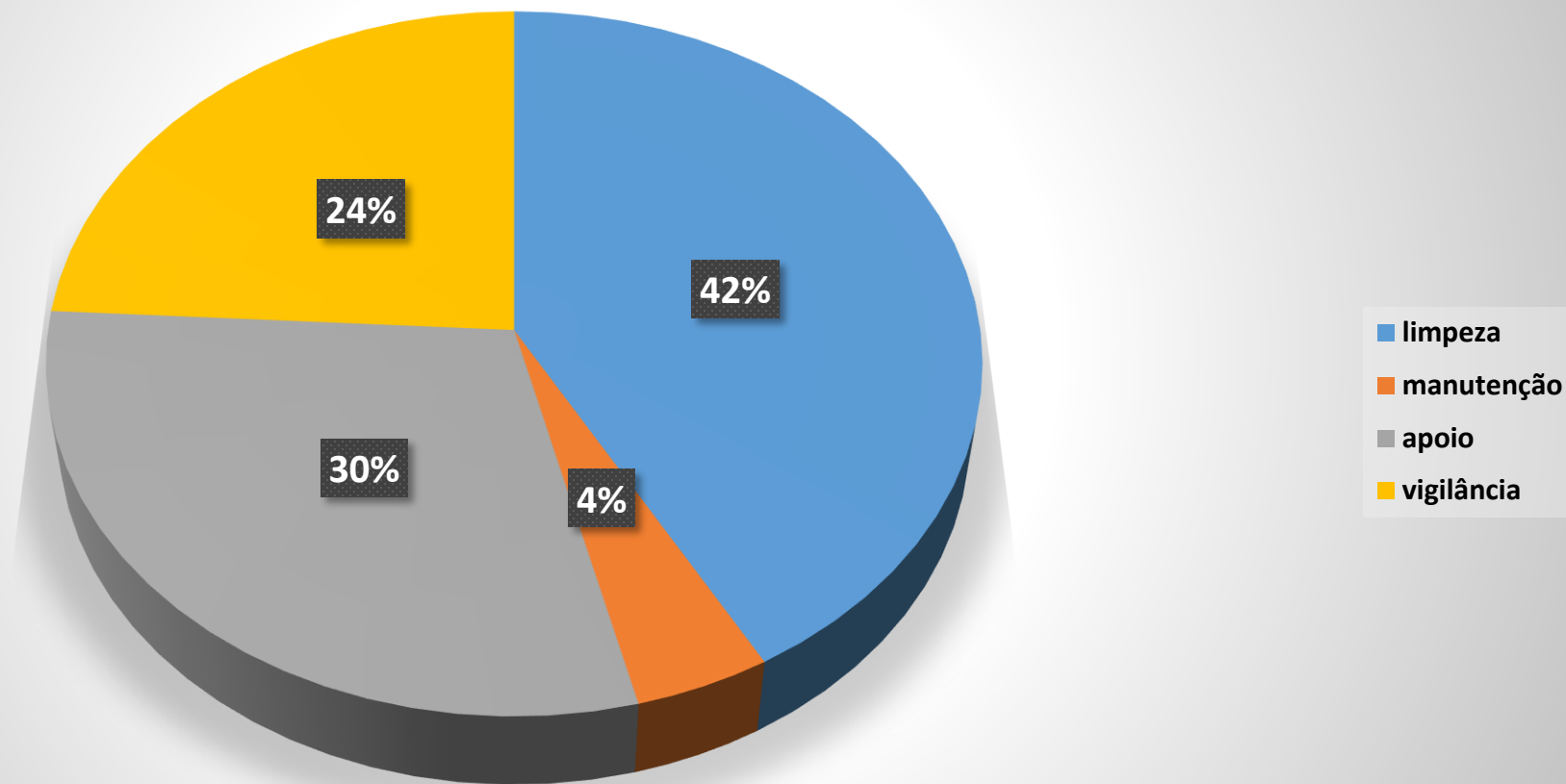
Força de trabalho – Impacto Funcionamento

- A quantidade de Terceirizados representa parcela importante da força de trabalho nas IFES;
- Dependência de contratados;
- Convivência de terceirizados com cargos em extinção – problemas de relacionamento e trabalhista (equiparação salarial, entre outros)

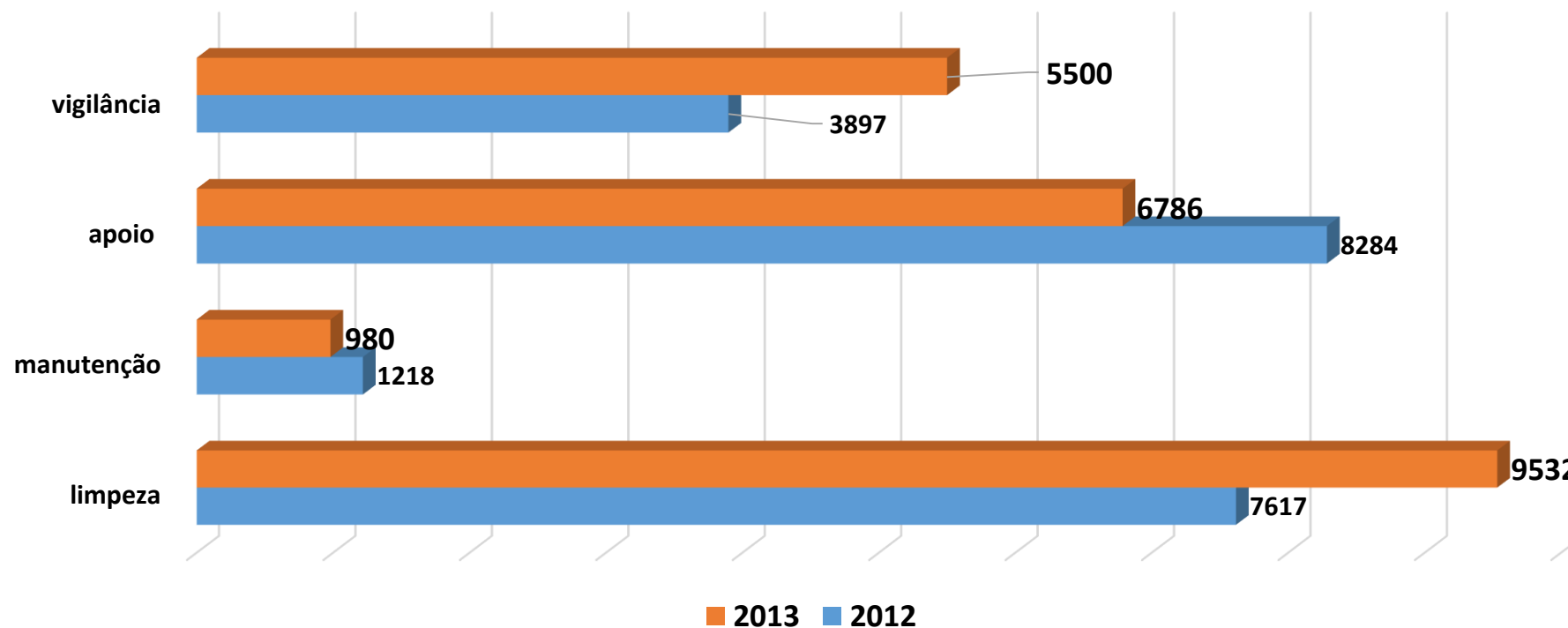
PARTICIPAÇÃO - TERCEIRIZADOS NA FORÇA DE TRABALHO



DISTRIBUIÇÃO POR OBJETO FÍSICO 2013



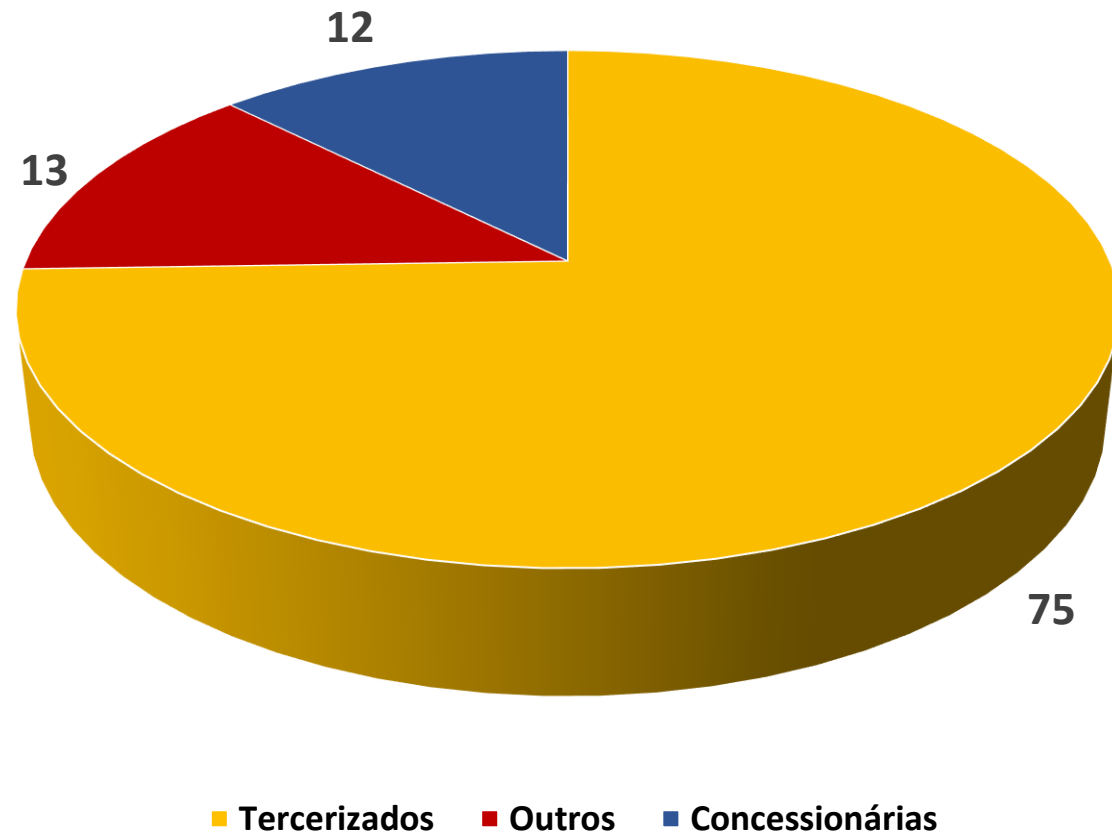
VARIAÇÃO PARTICIPAÇÃO OBJETO FÍSICO -2012/2013



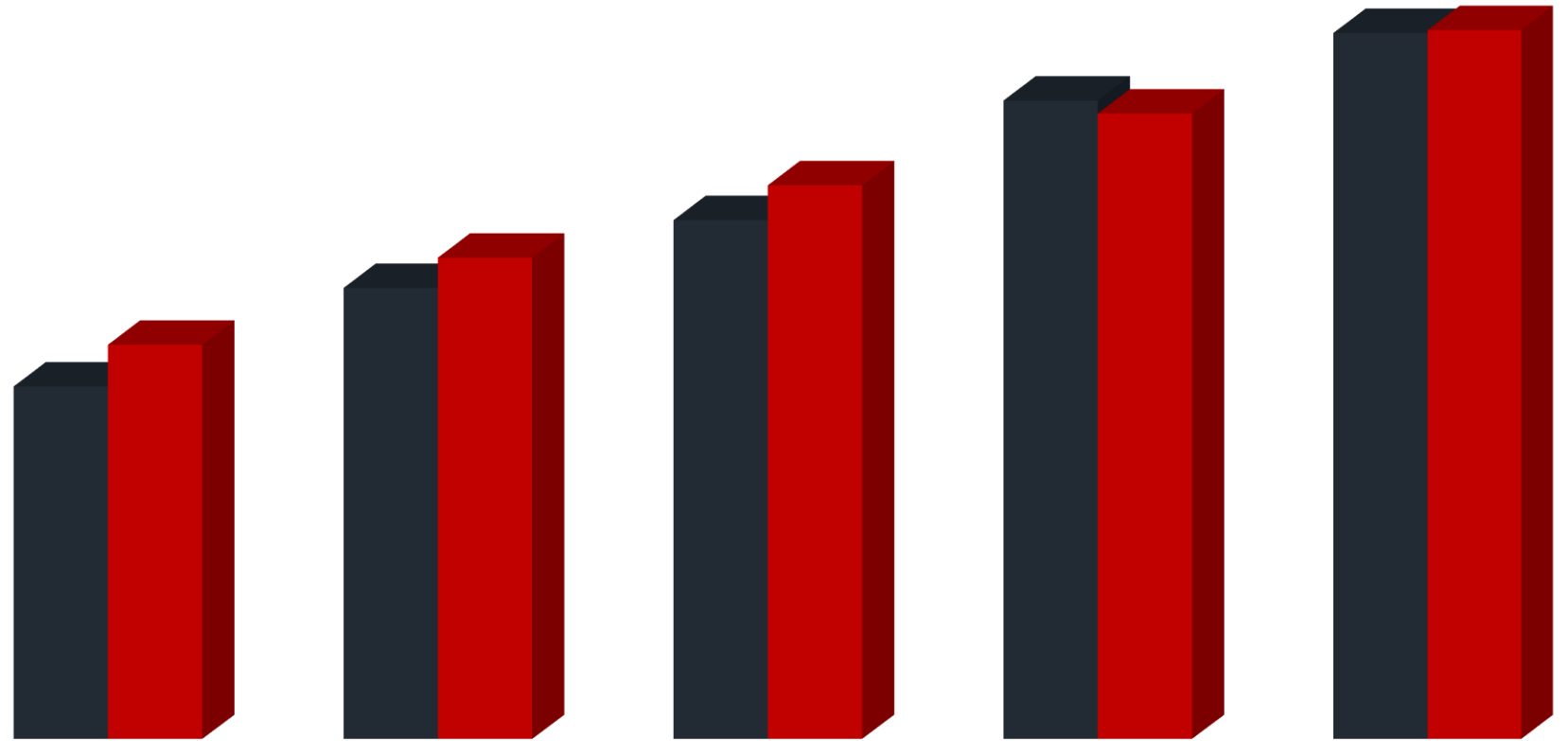
Impactos Orçamentários

1. Lógica da matriz – financiamento da manutenção básica
2. Crescimento do gasto com terceirizados cresceu mais que a matriz
3. Gastos com terceirizados a partir de 2013 foram superiores aos valores da matriz

Participação por tipo de despesas - UBC



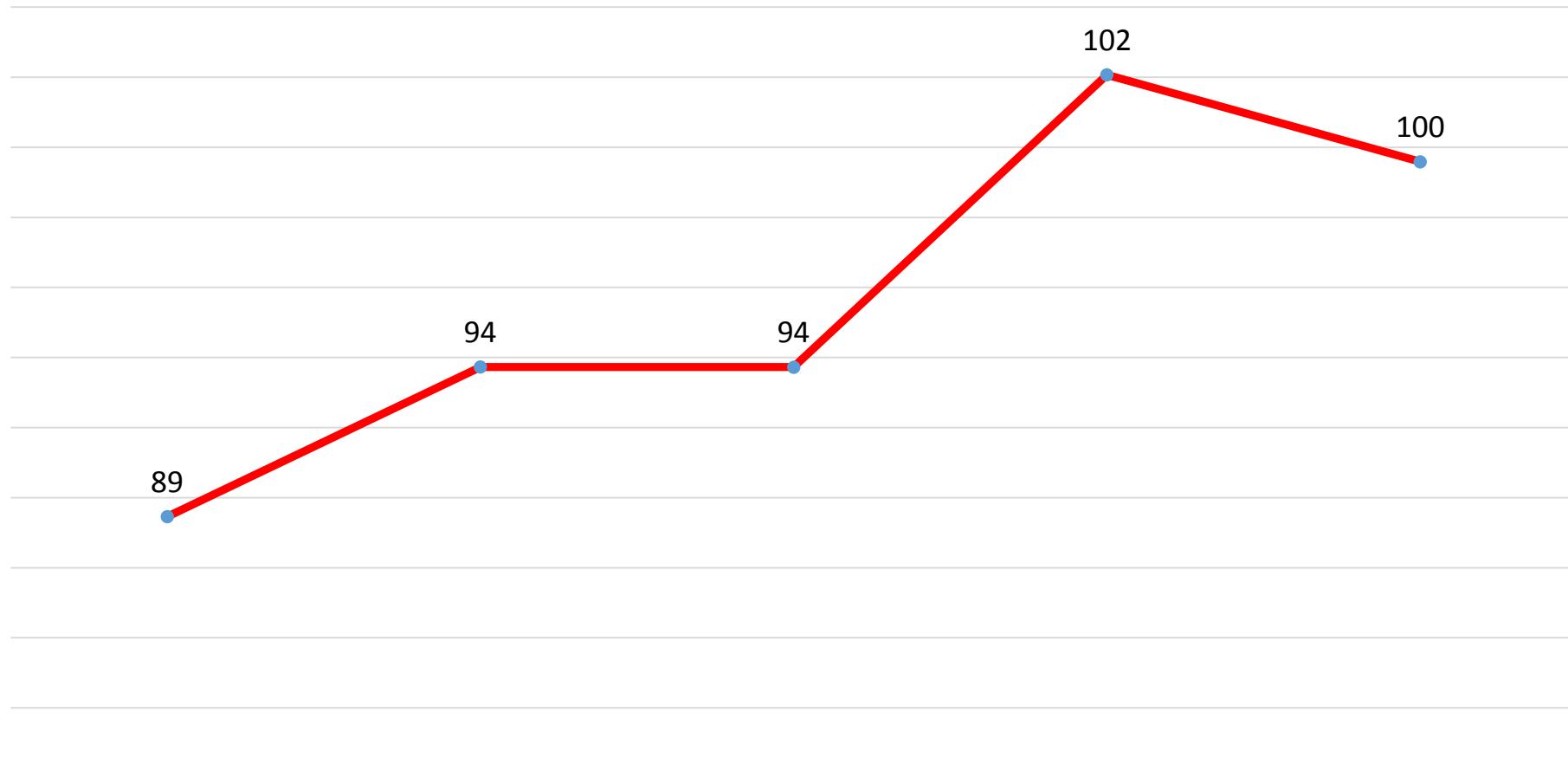
VALOR TERCEIRIZAÇÃO EXECUTADO / MATRIZ



	1	2	3	4	5
■ TERCEIRIZAÇÃO MÃO DE OBRA	1.301.976.234	1.664.361.553	1.913.936.230	2.353.572.625	2.602.252.595
■ MATRIZ ANDIFES	1.455.406.836	1.775.655.656	2.042.004.004	2.305.891.305	2.612.977.238

EVOLUÇÃO MATRIZ X TERCEIRIZAÇÃO



PERCENTUAL PARTICIPAÇÃO DA TERCEIRIZADOS X MATRIZ

Impactos Operacionais

Fiscalização / Questões Trabalhistas

- Fiscalização complexa
- Legislação complexa e com modificações constantes
- Custo de fiscalização alto – para atender requisitos legais e minimizar riscos
- Servidores insuficientes para acompanhamento dos contratos
- Empresas não diversificam carteira de cliente – alto risco
- Justiça trabalhista – filosofia de responsabilização da administração
- Devido a complexidade e responsabilização – dificuldades de nomeação de fiscais
- Servidores necessitam de capacitação constante

Conclusões

- O impacto da terceirização nas IFES é relevante e merece ações pontuais
- Frente às restrições orçamentárias – diminuição dos custos fixos – terceirizações
- Revisões de contratos e modelos de contratação
- Necessidade constante capacitação de fiscais / gestores

Agradecimentos:
Equipe ETAGAE
Coordenação FORPLAD
Comissão de Administração

Aracaju – 2015
Tânia Mara Francisco